

DOTT.SSA ELENA BIGLINO – COMMERCIALISTA – REVISORE LEGALE

VIA VALFRÈ N. 18 – 10121 TORINO (TO)

PARTITA IVA N. 03156000048 - CODICE FISCALE BGLLNE77B49D205L

ISCRIZIONE ALL'ALBO DEI DOTTORI COMMERCIALISTI DI TORINO AL N. 3095

ISCRIZIONE NEL REGISTRO DEI REVISORI LEGALI AL N. 148595

PARERE nr. 16/2025

del Revisore dei conti del Comune di VAL della TORRE

sulla proposta di

**‘Approvazione del Documento Unico di Programmazione semplificato per le
annualità 2026/2027/2028 ex art. 170 D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.,
integrato con la Nota di aggiornamento’**

Il sottoscritto Revisore dei conti del Comune di VAL della TORRE, dott.ssa Elena BIGLINO,

visti

- la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.s.) per il triennio 2026/2028, approvata con la delibera di Giunta Comunale n. 57 del 20/11/2025 per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo revisore in data 27/11/2025, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 del TUEL;

richiamati

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 31/07/2025, con la quale è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.s.) relativo al periodo 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 51 dell'8/09/2025, con la quale è stata approvata una modifica/aggiornamento dello schema di Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.s.) relativo al periodo 2026/2028;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 13/10/2025, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.s.) relativo al periodo 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 57 del 20/11/2025, relativa all'approvazione della Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione semplificato (D.U.P.s.) per il triennio 2026/2028;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 20/11/2025, relativa all'approvazione dello schema del bilancio di previsione del Comune di VAL della TORRE per il triennio 2026/2028;

rilevato che

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento Unico di Programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni";
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come "lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative",

tenuto conto che

- a) l'art. 170 del D. Lgs. 267/2000 indica, al comma 5: "... il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";
- b) il successivo articolo 174 indica, al comma 1, che "... lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno";
- c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011 è indicato che "il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione". La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

- d) il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118, al punto 8.2, per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *"tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni"*;
- e) con Decreto Ministeriale 18 maggio 2018 è stato modificato il punto 8.4 del principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.201 n. 118, prevedendo una modifica dei contenuti del DUP semplificato per i Comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;
- f) come precisato da Arconet (risposta alla domanda n. 10 del 22 ottobre 2015), lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come lo schema del DUP definitivo; pertanto, è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011. Inoltre, la nota di aggiornamento è oggetto di approvazione da parte del Consiglio; in quanto presentati contestualmente, la nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione possono essere approvati contestualmente, o nell'ordine indicato;

considerato che

- nella stessa risposta alla domanda n. 10 Arconet evidenzia che il Consiglio Comunale deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:
 - ✓ in un'approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
 - ✓ in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;
- il D.U.P. aggiornato costituisce, come detto, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- nella stessa risposta Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio, a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;

- la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche e operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che, nel frattempo, dovessero intervenire, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

esaminato il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del TUEL e Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011),

l'Organo di revisione ha verificato:

- la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 e che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di Bilancio 2026/2028;
- la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato;
- l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e, in particolare, che:

1) Programma triennale lavori pubblici

In merito al programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione, si precisa quanto segue:

- il DUPS contiene il riferimento al programma 2026/2028;
- sono previste sia opere di importo pari o superiore a Euro 150.000,00 sia opere di importo inferiore a detto limite, così modificato dall'art. 37 del nuovo Codice dei contratti pubblici.

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il Documento Unico di Programmazione aggiornato con Nota di Aggiornamento evidenzia che per gli anni 2026, 2027 e 2028 non sono previste alienazioni e che, pertanto, non viene dato corso alla redazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 11 convertito, con modificazioni, dalla L. 6 agosto 2008, n. 133.

3) Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Premesso che, ai sensi dell'art. 37 del nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al D. Lgs. 36/2023, il programma di acquisto di beni e servizi, prima biennale, è diventato triennale e in esso vanno inseriti gli acquisti di importo pari o superiore a 140.000,00, si precisa che il Documento Unico di Programmazione aggiornato con Nota di Aggiornamento evidenzia che per gli anni 2026, 2027 e 2028 non sono previsti acquisti di importo pari o superiore alla soglia di cui sopra e che, pertanto, detto programma triennale di forniture e servizi del Comune di VAL della TORRE, disciplinato dall'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione) non viene redatto.

Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

4) Piano triennale dei fabbisogni di personale

Il programma è parte integrante del D.U.P. 2026/2028, come previsto dal principio contabile allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2001 e rappresenta una sezione del PIAO - sezione obbligatoria (si ricorda che il PIAO (Piano integrato di attività e organizzazione) è il documento unico di gestione delle risorse umane, organizzazione dei dipendenti nei vari uffici, formazione e modalità di prevenzione della corruzione). Detto programma è coerente con i limiti di spesa previsti nel PIAO 2025/2027 e documentazione allegata (il PIAO 2026/2028 dovrà essere redatto entro il 31/01/2026).

Dal piano triennale non evidenzia variazioni assunzionali rispetto alla programmazione del triennio precedente.

Conclusione

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2026/202/2028, approvato dalla Giunta dell'Ente con propria deliberazione n. 59 del 20/11/2025;

ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2026/2028 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2026/2028 in corso di approvazione;

visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49, 1° comma e 153 del D.Lgs. n. 267/2000,

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva della Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026/2028 con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione di settore indicata nelle premesse,
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

Torino, lì 3 dicembre 2025

(dott.ssa Elena BIGLINO)

firmato in originale